



Fique informado e participe dos debates sobre contratação pública. Siga a Zênite nas redes sociais:

ZÊNITE FÁCIL

<http://www.zenite.blog.br> [X @zenitenews](https://twitter.com/zenitenews) [f /zeniteinformacao](https://facebook.com/zeniteinformacao) [in /zeniteinformacao](https://linkedin.com/company/zeniteinformacao)  
[/zeniteinformacao](https://youtube.com/zeniteinformacao)

## VISÃO PRAGMÁTICA ENTRE A CRIAÇÃO DO CARGO DE AGENTE DE CONTRATAÇÃO/PREGOEIRO E A TRADICIONAL DESIGNAÇÃO PARA O EXERCÍCIO DA COMPLEXA FUNÇÃO NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

**Data** Setembro de 2024

**Autores** Fabio Vilas Gonçalves Filho, Alcione Silva Quintas

### VISÃO PRAGMÁTICA ENTRE A CRIAÇÃO DO CARGO DE AGENTE DE CONTRATAÇÃO/PREGOEIRO E A TRADICIONAL DESIGNAÇÃO PARA O EXERCÍCIO DA COMPLEXA FUNÇÃO NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

#### FÁBIO VILAS GONÇALVES FILHO

Perito da Polícia Civil do Estado do Rio de Janeiro. Mestre em Saúde e Tecnologia no Espaço Hospitalar pela Unirio. MBA em licitações e contratos administrativos. Pós-Graduado em direito público e tributário. Pós-Graduado em licitações e contratações públicas. Pós-Graduado em gestão pública e direito administrativo. Graduado em direito. Graduando em gestão ambiental. Ex-Chefe e Pregoeiro da Unidade de Licitações do HUGG/UNIRIO/EBSERH. Membro da Rede Pregoeiros do Estado do Rio de Janeiro – Redepreg e Membro efetivo do Instituto de Direito Administrativo do Rio de Janeiro – IDARJ. Instagram: @vilasgfilho e @falapregoeiro

#### ALCIONE SILVA QUINTAS

Advogada. Pregoeira. Especialista em Licitações e Contratos administrativos; Especialista em Gestão Pública; Especialista em Compliance na Gestão Pública; Especialista em Direito do Estado e Administrativo; Especialista em Gestão da Saúde e Administração Hospitalar. Presidente da Comissão de Direito Administrativo da 32ª Subseção da OAB/RJ. Membro da Comissão Especial de Licitações e Contratos da OAB/RJ. Secretária-Geral da Comissão de Direito Administrativo Municipal da ABA/RJ. Membro associado do Instituto de Direito Administrativo do Rio de Janeiro – IDARJ Docente e palestrante na área do direito administrativo e licitações.

### 1. INTRODUÇÃO

A importância das atribuições desenvolvidas pelos agentes de contratações e pregoeiros (atores protagonistas na condução das licitações), há tempos já é

“reconhecida”, haja vista as grandes responsabilidades e o alto grau de conhecimento multidisciplinar e prático que os agentes devem possuir, já que estão sempre na mira dos órgãos de controle com a possibilidade de sofrerem condenações por “supostas irregularidades” quando na condução dos procedimentos licitatórios. Contudo, apesar do “reconhecimento” que de fato suas atribuições são complexas e primordiais para o funcionamento da máquina pública, isto ainda não foi capaz de trasmudasse, em muitos entes da federação em uma justa contraprestação pecuniária.

É sabido, que há estados e municípios que pagam merecidamente verba de caráter indenizatória aos agentes, todavia não é a regra encontrada em todo território nacional, conforme veremos no decorrer do presente artigo.

A remuneração da “função” de pregoeiro, que é o agente de contratação, quando estiver conduzindo a modalidade de licitação pregão, de acordo com o artigo 8º, § 5º da Lei nº 14.133/2021, já ocupava o cenário político brasileiro desde o ano 2009, quando da apresentação do Projeto de Lei nº 3.844 de 2009. Na oportunidade de apresentação do Projeto foi realizado um grande estudo sobre a matéria, porém o mesmo foi arquivado em 30/06/2011, conforme consta no site oficial da Câmara dos Deputados Federais.

Em trecho extraído do Projeto Lei, é fácil perceber que os agentes de contratação/pregoeiros exercem atribuições extraordinárias, vejamos:

[...] se estamos falando na **realização de atividades extraordinárias, para além daquelas executáveis em razão do cargo originalmente ocupado por determinado servidor**, necessariamente há que se falar também em **contraprestações extraordinárias, aquelas correspondentes [...]**. (grifos nossos)

Ora, sem adentrar nos debates doutrinários, sobre a questão dos artigos 7º e 8º da Lei nº 14.133/2021, serem norma geral ou específica, pois o que nos interessa, no momento é reconhecer que de fato os agentes de contratação exercem sim, atribuições extraordinárias, seja a licitação conduzida por servidor ocupante de cargo efetivo, empregado público dos quadros permanentes ou ocupantes de cargo comissionados todos integrantes da Administração Pública.

Alias, é oportuno mencionar, a atecnia legislativa exposta nos artigos supramencionados da Lei nº 14.133/2021 ao aludir, servidor efetivo, pois na realidade o correto seria servidor estável, já que é o cargo que integra o quadro permanente do órgão ou da entidade.

Nessa linha nos ensina o Professor Victor Aguiar Jardim de Amorim (2021, p.101):

[...] o atributo da “**efetividade**” **está relacionada à forma de provimento do cargo público e não ao servidor propriamente dito**. Todo cargo público, seja efetivo ou comissionado compõe o quadro funcional dos órgãos e entidades, conforme lei que os instituiu. Por ser criado por lei (ato normativo primário), em

realidade, **o cargo em si** – e não o servidor – **integra o quadro permanente do órgão ou da entidade** [...]. (grifos nossos)

## 2. CARGO E FUNÇÃO

A questão de entender a diferença entre cargo e função será de suma importância para reconhecer a relevância das atribuições desenvolvidas pelos agentes de contratação/pregoeiros e, conseqüentemente, o porquê do merecimento de uma justa contraprestação pecuniária.

As terminologias cargo e função na administração pública não possuem o mesmo significado e são adotadas para retratar realidades diferentes dentro de cada estrutura organizacional.

A Carta Magna de 1988 em seu artigo 37 discorre sobre a Administração Pública, e observamos no seu inciso II a determinação de que a investidura nos cargos ou empregos públicos se dará mediante a aprovação em concurso público, bem como discorre sobre as funções de confiança no inciso V, estabelecendo que as mesmas sejam exercidas exclusivamente, por servidores ocupantes de cargo efetivo, ressalvadas as nomeações para cargo em comissão declarado em lei de livre nomeação e exoneração. Vejamos:

Art. 37. [...]: II - a **investidura em cargo ou emprego público** depende de aprovação prévia em **concurso público** de provas ou de provas e títulos, de acordo com a natureza e a complexidade do cargo ou emprego, na forma prevista em lei, **ressalvadas as nomeações para cargo em comissão declarado em lei de livre nomeação e exoneração**;

[...]

V - as **funções de confiança**, exercidas exclusivamente por servidores ocupantes de cargo efetivo, e os cargos em comissão, a serem preenchidos por servidores de carreira nos casos, condições e percentuais mínimos previstos em lei, destinam-se apenas às atribuições de direção, chefia e assessoramento. (grifos nossos)

Sob essa ótica, referente ao cargo em comissão, observamos que possui característica de transitoriedade, ou seja, não possui estabilidade, já que seu ocupante poderá ser exonerado *ad nutum* e, a partir de então, ter seu vínculo encerrado com a Administração Pública. Diferentemente, ocorre com o servidor estável, cuja investidura foi através de aprovação em concurso público, que caso esteja ocupando função de confiança e, porventura seja dispensado da mesma continuará a ocupar o cargo originário na Administração Pública.

Vejamos a definição de cargo exposta na lei nº 8.112/1990, por exemplo, que trata do Regime Jurídico do Servidor Público Federal:

Art. 3º Cargo público é o **conjunto de atribuições e responsabilidades previstas na estrutura organizacional** que devem ser cometidas a um servidor:

**Parágrafo único.** Os cargos públicos, acessíveis a todos os brasileiros, são criados por lei, com denominação própria e vencimento pago pelos cofres públicos, para **provimento em caráter efetivo ou em comissão**. (grifos nossos)

Entendemos, portanto que cargo é o lugar instituído dentro da organização Administrativa para o desenvolvimento das atribuições vinculadas ao cargo efetivo ou em comissão criado por lei.

O professor José Maria Pinheiro Madeira (2008, p. 13) ao comentar o artigo 3º da lei nº 8.112/1990, aduz que: “a expressão cargo é definida como o conjunto de atribuições e responsabilidades dentro da organização [...], porém vale registrar que todo cargo possui uma função, mas nem toda função pública possui um cargo”.

Na mesma linha o saudoso Hely Lopes Meirelles (1990, p. 361):

[...] cargo público é o **lugar instituído na organização do serviço público, com denominação própria**, atribuições e responsabilidades específicas e estipêndio correspondente, para ser provido e exercido por um titular, na forma estabelecida em Lei. **Função é a atribuição ou o conjunto de atribuições que a Administração confere a cada categoria profissional ou comete individualmente a determinados servidores para execução de serviços eventuais. Todo cargo tem função, mas pode haver função sem cargo. As funções do cargo são definitivas; as funções autônomas são, por índole, provisórias, dada a transitoriedade do serviço que visam a atender.** Daí porque as funções permanentes da Administração devem ser desempenhadas pelos titulares dos cargos, e as transitórias por servidores designados, admitidos ou contratados precariamente. (grifos nossos)

Já podemos extrair então, por exemplo, que os agentes de contratação/pregoeiros exercem funções autônomas, uma vez que suas atribuições não são definitivas de um cargo específico, apesar de criadas em lei, entretanto, são atividades extraordinárias desempenhadas, tanto pelo servidor ocupante de cargo efetivo, que já possui as atribuições originárias do seu próprio cargo ou pelo comissionado que exerce atribuição de direção, chefia ou assessoramento, nos termos do artigo 37, V da Carta Magna de 1988.

Alias, vale argumentar que a nomenclaturas “função” de agente de contratação/pregoeiro a nosso sentir é utilizada de forma inadequada, já que conforme nos ensina Maria Silvia Zanella Di Pietro (2009, p. 519):

[...] só há dois tipos de funções, a) **função exercida por servidor temporário** com base no art. 37, IX, para o qual não se exige, necessariamente, concurso público, porque, às vezes a própria urgência da contratação é incompatível com a demora do procedimento. Regulamento Lei 8.745/93 e, b) **funções de natureza permanente**, correspondente à chefia, direção, assessoramento ou

outro tipo de atividade para a qual o legislador crie o cargo respectivo. Art. 37, V, que serão **exercidas exclusivamente por servidor ocupante de cargo efetivo**. (grifos nossos)

Portanto, o correto deveria ser atribuição de agente de contratação/pregoeiro, tanto é assim que observem o disposto no inciso II do artigo 7º da Lei nº 14.133/2021:

II - **tenham atribuições relacionadas a licitações** e contratos ou possuam formação compatível ou qualificação atestada por certificação profissional emitida por escola de governo criada e mantida pelo poder público. (grifos nossos)

Evidentemente, que as palavras, atribuição e função são sinônimas, todavia o correto é que nas palavras da professora Di Pietro, só há dois tipos de funções, uma para cargo temporário e outras para serem exercidas exclusivamente por servidor ocupante de cargo efetivo.

### 3. GRATIFICAÇÕES E CONCURSOS

Certo é que as atribuições desempenhadas pelos agentes de contratação/pregoeiro requer um alto nível de responsabilidades, por isso, muitos estados e municípios preveem a possibilidade de pagamento de gratificação a esses profissionais, seja ele ocupante de cargo efetivo ou comissionado.

Com esse entendimento o Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais no julgamento do processo nº 1102275, assim ementou:

a) é possível a participação, em comissão de licitação ou em equipe de apoio, de servidores ocupantes exclusivamente de cargo em comissão, seja pela perspectiva da Lei n. 8.666/1993, da Lei n. 10.520/2002 ou da Lei n. 14.133/2021, desde que na composição sejam atendidos os requisitos especificados em cada diploma legal; b) é possível o pagamento de gratificação aos servidores ocupantes exclusivamente de cargo em comissão que participem de comissão de licitação ou equipe de apoio, desde que tal gratificação seja instituída por lei, além de ser necessária a devida previsão orçamentária e adequação ao limite com despesas de pessoal fixado na Lei de Responsabilidade Fiscal, bem como a observância ao disposto no art. 8º da Lei Complementar n. 173/2020. (grifos nossos)

Se por um lado, alguns entes da federação – estados e municípios - reconhecem o extraordinário trabalho desenvolvido pelos agentes de contratação/pregoeiros, em âmbito federal não observamos a mesma disposição, a exemplo do Projeto de Lei 3.844 de 2009, supra que foi arquivado na Câmara dos Deputados em 30/06/2011.

Contudo, considerando a autonomia dos entes, assegurada na Carta Magna de 1988, no artigo 18 que dispõe: “A organização político-administrativa da República Federativa do Brasil compreende a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, todos autônomos, nos termos desta Constituição”.

Verificamos que existem estados e municípios que fixaram verba de caráter indenizatória ou gratificação para seus agentes de contratação/pregoeiros, a exemplo de:

<b>ESTADO</b>	<b>ATO NORMATIVO</b>
Estado do Rio de Janeiro	Ato Normativo TJ nº 17 de 2023
Estado do Rio Grande do Norte	Lei Complementar nº 695 de 2022
Estado de Santa Catarina	Lei nº 18.316 de 2021
Universidade do Estado de Santa Catarina	Resolução nº 61 de 2022 do CONSUNI
Estado do Rio Grande do Sul	Lei nº 13.428 de 2010
Estado do Rio de Janeiro	Decreto nº 42.301 de 2010
<b>MUNICÍPIO</b>	<b>ATO NORMATIVO</b>
Município de Campos dos Goytacazes - RJ	Lei nº 9.274 de 2023
Município de Porto Alegre - RS	Decreto nº 21.834 de 2023
Município de Dois Vizinhos – PR	Lei nº 2.608 de 2022
Município de São Paulo - SP	Decreto nº 61.377 de 2022
Município de Sabáudia - PR	Lei nº 685 de 2022
Município de Juruáia - MG	Lei nº 1.536 de 2022
Município de Angra dos Reis - RJ	Lei nº 3.895 de 2019
Município de Ibaiti - PR	Lei nº 839 de 2017
Município de Ipatinga - MG	Lei nº 2.983 de 2011

Vale ressaltar que, diante da autonomia dos entes é possível até mesmo à regulamentação da carreira do agente de contratação/pregoeiro, e nesse sentido, com grande propriedade, Ronny Charles Lopes de Torres (2021, p. 199) aduz:

A regulamentação da carreira específica estaria abrangida pela autonomia administrativa do ente, que pode conceber cargo e regime jurídico próprio a seus servidores, com as peculiaridades necessárias ao exercício do encargo como faz no caso dos médicos, advogados, contadores entre outros que participam de seu quadro efetivo.

Importante destacar que a criação de um cargo na Administração Pública, decorrerá sempre de lei, que determinará: sua denominação, suas atribuições e remuneração correspondente.

Assim, para ilustrar realizamos uma breve pesquisa e encontramos o seguinte cenário, quanto a processos seletivos para o cargo de agente de contratação/pregoeiro demonstrado na tabela:

ENTIDADE E ANO	CARGO	ESCOLARIDADE	VENCIMENTO
Prefeitura Municipal da Estância Turística de HOLAMBRA, (SP) Edital nº 001/2024	Pregoeiro	Ensino Médio Completo e formação específica em pregoeiro	R\$ 2.190,63
Prefeitura Municipal de Sapezal (MT) Edital nº 001/2023	Pregoeiro	Ensino Superior completo e Curso de Pregoeiro	R\$ 8.512,65
Câmara Municipal de Natal (RN) Edital nº. 001/2023	Assistente Legislativo (ALNS) Pregoeiro	– Nível Superior em qualquer área	R\$ 2.949,80
Câmara Municipal de Porto Real (RJ) Edital nº 01/2022	Pregoeiro	Curso de Nível Superior Completo em Direito, Administração, Gestão Pública ou Economia	R\$ 4.445,83
Prefeitura Municipal de Pirassununga (SP) Edital nº 001/2022	Pregoeiro	Ensino Superior Completo em Direito com Curso de Formação em Pregoeiro ou Ensino Superior Completo em Administração com Curso de Formação em Pregoeiro	R\$ 3.575,05
Município de Araras – (SP) Edital nº	Pregoeiro	Ensino Superior Completo	R\$ 4.813,84

001/2022

Câmara Municipal de Acrelândia (AC) Edital nº001/2022	Agente de contratação /Pregoeiro	de	Nível Superior Completo + Curso de Pregoeiro + experiência no mínimo de 1 ano	R\$ 1.800,00 + R\$ 400,00 de Auxílio-alimentação
Câmara Municipal de Bocaiúva (MG) Edital nº 01/2021	Pregoeiro		Ensino Médio	R\$ 1.800,00

---

Percebemos que aos poucos o reconhecimento de fato e de direito está avançando, ainda que em passos tímidos, uma vez que os concursos ilustrados estão na esfera municipal, bem como existe certa discrepância, quanto ao vencimento básico entre os municípios, porém a atitude de criar o cargo de agente de contratação/pregoeiro é salutar.

Outro excelente exemplo, encontramos no Município de Jauru, no estado do Mato Grosso, que por intermédio da lei Complementar 187 de 2022 alterou a nomenclatura do cargo de analista de licitações para agente de contratação/pregoeiro para se adequar a NLLC nº 14.133/2021.

Vale frisar que, mesmo que os vencimentos básicos iniciais, ilustrados na tabela não revelem o tamanho das responsabilidades dos agentes, só o fato de integrar uma carreira, com a possibilidade de progressão funcional trás enorme segurança, o que sem dúvidas, reverberar em eficiência para à Administração Pública, uma vez que teremos agentes muito mais motivados.

Ademais, que os atores protagonistas na condução das licitações estão permanentemente sob a mira dos órgãos de controle, que na hora de multar, em muitos casos, não observam o artigo 22 da LINDB - Decreto-Lei nº 4.657 de 05 de setembro de 1942:

Art. 22. Na interpretação de normas sobre gestão pública, **serão considerados os obstáculos e as dificuldades reais do gestor** e as exigências das políticas públicas a seu cargo, sem prejuízo dos direitos dos administrados.

§ 1º **Em decisão sobre regularidade de conduta ou validade de ato, contrato, ajuste, processo ou norma administrativa, serão consideradas as circunstâncias práticas que houverem imposto, limitado ou condicionado a ação do agente.** (grifos nossos)

Vejamos, por exemplo, alguns Acórdãos do Tribunal de Contas da União, nos quais foram aplicadas multas e inabilitação aos pregoeiros:

- ACÓRDÃO 1217/2023 – TCU – Plenário

Multa para o Pregoeiro no valor de R\$ 50.000,00

- ACÓRDÃO 35692023 – TCU – 2ª Câmara

Multa para o Pregoeiro no valor de R\$ 7.000,00

- ACÓRDÃO 2886/2019 – TCU – Plenário

Multa para o Pregoeiro no valor de R\$ 20.000,00

- ACÓRDÃO 2863/2018 – TCU – 2ª Câmara

Multa para o Pregoeiro no valor de R\$ 40.000,00

- ACÓRDÃO 17192015 – TCU – Plenário

Multa para os Pregoeiros nos valores de R\$ 10.000,00 e 20.000,00 e inabilitação de ambos para o exercício de cargo em comissão ou função de confiança no âmbito da Administração Pública Federal pelo período de 5 anos.

Sem adentrarmos no mérito dos referidos acordãos, certo é que acreditamos piamente ser desproporcional o valor das respectivas multas, considerando que em muitos casos, pelas atribuições extraordinárias que exercem os agentes de contratação/pregoeiros não recebem: capacitação adequada; qualquer tipo de bonificação ou quando recebe algum tipo de bônus, o mesmo não corresponde a complexidade das atribuições desempenhadas e, sobretudo a remuneração referente às atribuições ordinárias do seu cargo de origem é insuficiente para arcar com os valores das multas.

Por outro lado, na esfera federal, não encontramos nada que se refira à criação de cargos, porém mesmo que a passos letárgicos, há gratificações e podemos ilustrar conforme tabela:

ENTIDADE	FUNÇÃO	ATO NORMATIVO	GRATIFICAÇÃO
Controladoria Geral da União Seleção simplificada	Pregoeiro	Edital 27/2020	nº GSISTE - mês
Agência Nacional de Transportes Aquaviários (DF)	Pregoeiro	Edital 001/2020	nº R\$ 2.421,96 - mês

Conselho Federal de Medicina, Regional (SE)	Pregoeiro	Resolução nº 04 de 2015	R\$ 400,00, por sessão cumulada com R\$ 1200,00 de membro da CPL
---	-----------	----------------------------	--

Conselho Federal de Medicina Veterinária, Regional (PI)	Pregoeiro	Portaria nº 041 de 2021	R\$ 700,00 - mês
---	-----------	----------------------------	------------------

Universidade Federal do Estado do Rio de Janeiro – Unirio	Pregoeiro	Resolução nº 4.072 de 2013	de FG -2 - mês
--	-----------	----------------------------------	----------------

---

Diante do breve resumo sobre o pagamento de verba de caráter indenizatório em alguns estados e a criação de cargos de agente de contratação/pregoeiro em diversos municípios, cabe uma indagação, é sabido que de acordo com o artigo 176 os municípios com até 20.000 (vinte mil) habitantes terão o prazo de 6 (seis) anos para se adequar a inúmeras regras da Lei, contudo, qual é o prazo para o ente federal (União) reconhecer os relevantes trabalhos desses profissionais para pagar uma justa contraprestação pecuniária ou criar o cargo?

#### **4. A JUSTA E CONDIZENTE REMUNERAÇÃO DO AGENTE DE CONTRATAÇÃO / PREGOEIRO**

A atuação do agente de contratação / pregoeiro é de extrema importância nos processos de contratações na Administração Pública, pois são responsáveis por conduzir as sessões de forma proba, ágil e transparente. Sobretudo requer conhecimento técnico, imparcialidade, capacidade de negociação e habilidade para garantir a lisura e a legalidade dos atos administrativos.

Diante da relevância do papel desempenhado pelo agente de contratação / pregoeiro, é crucial que esse profissional seja bem remunerado de forma adequada a fim de incentivá-los a permanecer atuando nos setores de contratações públicas. Pois, uma remuneração justa valoriza a expertise e a responsabilidade inerentes ao cargo, incentivando o desenvolvimento de competências e o aprimoramento contínuo.

A remuneração certamente contribuirá para a prevenção de práticas de corrupção e favorecimentos indevidos. Ao receber uma remuneração condizente com a complexidade e responsabilidade de suas atribuições, o agente de contratação/pregoeiro se torna menos suscetível a pressões externas, sobretudo,

estará cada vez mais capacitado a conduzir os procedimentos licitatórios de forma imparcial e transparente, em conformidade com as normas e diretrizes legais.

Assim, a valorização financeira do agente de contratação/pregoeiro reflete no reconhecimento da importância de seu trabalho para a eficiência e a integridade dos processos de compras públicas. O profissional bem remunerado tende a se dedicar com mais afinco e comprometimento nas suas atribuições, buscando aprimorar suas habilidades e assim contribuir para a melhoria contínua da gestão de recursos públicos.

Dessa maneira, é crucial garantir uma remuneração adequada para esses agentes, o que certamente refletirá no fortalecimento da governança, da transparência e na eficiência das contratações públicas. Investir na valorização e no reconhecimento é um passo importante para promover uma gestão pública ética, responsável e alinhada com os princípios da legalidade e da eficiência.

## 5. CONCLUSÃO

A lei nº 14.133/2021 no artigo 7º dispõe sobre a gestão por competências, no entanto, a mesma apenas impõe atribuições, ou seja, muito mais trabalho. De outro lado, não vislumbramos, quaisquer benefícios para os agentes.

Vale ressaltar que, a gestão deve ser interpretada para além de atribuições, pois gestão também é motivar os recursos humanos.

Segundo Reinaldo Oliveira da Silva (2005, p.141), “existe dois tipos de motivações a **intrínseca** vinculada a recompensas psicológicas, por exemplo, interação social, valorização, e outras; e a motivação **extrínseca** que está relacionada a recompensas tangíveis, como: salários, benefícios adicionais, promoções, ambiente e condições de trabalho”.

Observamos que a Lei nº 14.133/2021 em momento algum, eleva os agentes de contratação/pregoeiros no sentido de incentiva-los ou reconhece que são agentes públicos diferenciados e, por isso precisam ser reconhecidos de fato e de direito, ao contrário a Lei, apenas lhes atribui cada vez mais deveres.

Há que se entender a relevante contribuição que esses profissionais prestam, que com seus conhecimentos técnico-jurídicos entre outros, o agente de contratação/pregoeiro não desempenha uma mera função passiva (abertura de proposta e exame de documentos), mas lhe cabe inclusive fomentar a competição, o que significa uma economia considerável para a Administração Pública.

O pregoeiro, por exemplo, que é uma espécie do agente de contratação que atua na modalidade pregão necessita ser um agente diferenciado com vasta experiência, haja vista o alto grau de complexidade e de responsabilidades de suas atribuições. Vejamos os argumentos do professor Ronny Charles Lopes de Torres (2014, p.1): quanto à figura do pregoeiro:

O Pregoeiro é um **agente público diferenciado**. Sua atuação **convive com a comunicação entre a realidade pública, com suas prerrogativas e normas de controle**, e a realidade privada do mercado, com suas nuances próprias de competição e de regulação mercadológica. **Essa convivência impõe diversos desafios**, mas também permitem uma expertise e oxigenação de ideias, incomuns ao serviço público em geral. (grifos nossos)

O ilustre professor, Joel de Menezes Niebuhr (2023, p. 511) aduz com sabedoria que: “a distinção entre agente de contratação e pregoeiro é meramente formal, ou seja, o pregoeiro é uma espécie do gênero agente de contratação, que atua na condução da modalidade pregão”.

Com efeito, a grande questão que nos propusemos levantar para o debate dos estudiosos no presente artigo é a possibilidade de criação do cargo de agente de contratação/pregoeiro, em todos os entes da federação e poderes, que como demonstrado ao longo do texto já é comum em muitos municípios, tendo em vista que reconhecem que as atribuições desses profissionais gera enorme economia para toda Administração Pública.

Vale frisar que, no que tange à economia gerada, a Carta Magna de 1988 no artigo 39, § 7º dispõe:

Art. 39. [...] § 7º. Lei da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios **disciplinará a aplicação de recursos orçamentários provenientes da economia com despesas correntes em cada órgão, autarquia e fundação, para aplicação** no desenvolvimento de programas de qualidade e produtividade, treinamento e desenvolvimento, modernização, reaparelhamento e racionalização do serviço público, **inclusive sob a forma de adicional ou prêmio de produtividade**. (grifos nossos)

Portanto, com base na própria Carta Magna de 1988, há que se buscar o verdadeiro reconhecimento para agente de contratação/pregoeiro, que como argumenta muito bem Ronny Charles Lopes de Torres (2018, p. 947): “A atividade de pregoeiro [...] cada vez mais [...] complexa. O importante papel desempenhado [...] ultrapassa os limites da burocracia, isto é, das regras estabelecidas pela lei [...]. Ele é o grande negociador”.

Acreditamos que, com a Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos as aquisições públicas serão mais eficientes, todavia, é sabido que os agentes de contratação/pregoeiros são os grandes gerenciadores dos procedimentos licitatórios e, isso exige constante capacitação e dedicação, logo há que se exigir também em contrapartida, sobretudo, o verdadeiro reconhecimento de fato e direito, que caso não seja possível por intermédio de um cargo específico, com todas as garantias, que ao nosso sentir é mais que merecido, seja ao menos por uma justa contraprestação pecuniária, uma vez que com suas atribuições geram enorme economia para todos os entes da federação.

## REFERÊNCIAS

AGÊNCIA NACIONAL DE TRANSPORTES AQUAVIÁRIOS (DF). Edital de seleção simplificado nº 01/2020. Disponível em: [https://www.gov.br/servidor/pt-br/centrais-de-conteudo/oportunidades/2020/arquivos/edital\\_pregoeiro\\_antaq-df.pdf](https://www.gov.br/servidor/pt-br/centrais-de-conteudo/oportunidades/2020/arquivos/edital_pregoeiro_antaq-df.pdf). Acesso em: 05 mai. 2023.

AMORIM. Victor Aguiar Jardim de. Modalidades e Ritos Procedimentais da Licitação. In: DI PIETRO, Maria Sylvia Zanella (Org.) *et al. Licitações e Contratos Administrativos: Inovações da Lei 14.133/21* - 1. ed. Rio de Janeiro: Forense, 2021.

ANGRA DOS REIS (RJ). Lei nº 3.895, de 07 de outubro de 2019. Institui Gratificação Especial para os Membros da Comissão Permanente de Licitação, Pregoeiro e Equipe de Apoio, e dá outras providências. Disponível em: <https://legislacaodigital.com.br/AngradosReis-RJ/LeisOrdinarias/3895>. Acesso em: 03 abr. 2023.

ATO NORMATIVO TJRJ nº 17/2023, Regulamenta o disposto no § 3º do art. 8º da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, para dispor sobre as regras para a atuação do agente de contratação e da equipe de apoio, o funcionamento da comissão de contratação e a atuação dos gestores e fiscais de contratos, no âmbito do Poder Judiciário do Estado do Rio de Janeiro. Disponível em: <http://www4.tjrj.jus.br/ATOSOFIC2/index.html>. Acesso em: 03 abr. 2023.

ARARAS (SP). Edital de Concurso Público nº 001 de 2022. Disponível em: <https://abcp.selecao.net.br/informacoes/2680/>. Acesso em: 05 mai. 2023.

BRASIL. [Constituição (1988)]. Constituição da República Federativa do Brasil de 1988. Brasília, DF: Presidência da República, [2023]. Disponível em: [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/constituicao/constituicao.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constituicao.htm). Acesso em: 03 abr. 2023.

BRASIL. Lei de nº 14.133, de 1º de abril de 2021. Lei de Licitações e Contratos Administrativos. Disponível em: [http://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_ato2019-2022/2021/lei/L14133.htm](http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2021/lei/L14133.htm). Acesso em: 30 abr. 2023.

BRASIL. TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO. ACÓRDÃO 2886/2019. Plenário. Relator Ministro. Augusto Sherman. Sessão de 27/11/2019. Disponível em: [https://pesquisa.apps.tcu.gov.br/#/documento/acordao-completo/\\*/NUMACORDAO%253A2886%2520ANOACORDAO%253A2019%2520COLEGIADO%253A%2522Plen%25C3%25A1rio%2522/DTRELEVANCIA%2520desc%252C%2520NUMACORDAOINT%2520desc/0/%2520](https://pesquisa.apps.tcu.gov.br/#/documento/acordao-completo/*/NUMACORDAO%253A2886%2520ANOACORDAO%253A2019%2520COLEGIADO%253A%2522Plen%25C3%25A1rio%2522/DTRELEVANCIA%2520desc%252C%2520NUMACORDAOINT%2520desc/0/%2520). Acesso em: 10 mai. 2023.

BRASIL. TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO. ACÓRDÃO 2863/2018. 2ª Câmara. Relator Ministro. André de Carvalho. Sessão de 24/04/2018. Disponível em: [https://pesquisa.apps.tcu.gov.br/#/documento/acordao-completo/\\*/NUMACORDAO%253A2863%2520ANOACORDAO%253A2018%2520COLEGIADO%253A%2522Segunda%2520C%25C3%25A2mara%2522/DTRELEVANCIA%2520desc%252C%2520NUMACORDAOINT%2520desc/0/%2520](https://pesquisa.apps.tcu.gov.br/#/documento/acordao-completo/*/NUMACORDAO%253A2863%2520ANOACORDAO%253A2018%2520COLEGIADO%253A%2522Segunda%2520C%25C3%25A2mara%2522/DTRELEVANCIA%2520desc%252C%2520NUMACORDAOINT%2520desc/0/%2520). Acesso em: 10 mai. 2023.

CAMPOS DOS GOYTACAZES (RJ). Lei nº 9.274, de 05 de abril de 2023. Disciplina a gratificação (Jeton) do Agente de Contratação, do Pregoeiro e do Membro da Equipe de Apoio, de que trata o artigo 8º da Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021. Disponível em: <http://leismunicipa.is/0i25c>. Acesso em: 05 mai. 2023.

CONSELHO REGIONAL DO ESTADO DE SERGÍPE (SE). Resolução nº 04, de 01 de outubro de 2015. Disponível em: [https://sistemas.cfm.org.br/normas/arquivos/resolucoes/SE/2015/4\\_2015.pdf](https://sistemas.cfm.org.br/normas/arquivos/resolucoes/SE/2015/4_2015.pdf). Acesso em: 05 mai. 2023.

CONSELHO REGIONAL DE MEDICINA VETERINÁRIA DO ESTADO DO PIAUÍ (PI). Portaria CRMV-PI nº 041, de 08 de julho de 2021. Disponível em: < [https://crmvp-  
pi.org.br/wp-content/uploads/2021/11/Portaria-41-gratificacao-pregoeiro.pdf](https://crmvp-<br/>pi.org.br/wp-content/uploads/2021/11/Portaria-41-gratificacao-pregoeiro.pdf) >. Acesso em: 05 mai. 2023.

CÂMARA MUNICIPAL DE NATAL (RN). Edital de Concurso Público nº. 01/2023. Disponível em: <https://funcern.br/concursos/concurso-publico-camera-municipal-de-natal-rn/>. Acesso em: 05 mai. 2023.

CÂMARA MUNICIPAL DE PORTO REAL (RJ). Edital de Concurso Público nº. 01/2022. Disponível em: <https://www.cmportoreal.rj.gov.br/documento?tipo=2>. Acesso em: 05 mai. 2023.

CÂMARA MUNICIPAL DE ACRELÂNDIA (AC). Edital de Concurso Público nº 001 de 2022. Disponível em: <https://portal.ibade.selecao.site/edital/ver/32>. Acesso em: 05 mai. 2023.

CÂMARA MUNICIPAL DE BOCAIÚVA (MG). Edital de Concurso Público nº 001 de 2021. Disponível em: [https://cotec.fadenor.com.br/concurso?cod\\_vest=443](https://cotec.fadenor.com.br/concurso?cod_vest=443). Acesso em: 05 mai. 2023.

CONTROLADORIA GERAL DA UNIÃO. Edital de seleção simplificado nº 27 de 2020. Disponível em: [https://www.gov.br/servidor/pt-br/centrais-de-conteudo/oportunidades/divulgacao/cessao-1/2020/julho/edital-ndeg-27\\_2020\\_colic\\_cgu.pdf](https://www.gov.br/servidor/pt-br/centrais-de-conteudo/oportunidades/divulgacao/cessao-1/2020/julho/edital-ndeg-27_2020_colic_cgu.pdf). Acesso em: 05 mai. 2023.

CÂMARA DOS DEPUTADOS FEDERAIS (DF). Projeto de Lei nº 3.844, de 26 de março de 2009. Remuneração da Função de Pregoeiro. Disponível em: [https://www.camara.leg.br/proposicoesWeb/prop\\_mostrarintegra?codteor=646480](https://www.camara.leg.br/proposicoesWeb/prop_mostrarintegra?codteor=646480). Acesso em: 05 mai. 2023.

DOIS VIZINHOS (PR). Lei nº 2.608, [?] de 2022 Institui gratificação mensal aos servidores efetivos membros da Comissão Permanente de Licitações, ao Pregoeiro e a Equipe de Apoio ao Pregoeiro do Município de Dois Vizinhos, e dá outras providências. Disponível em: <http://leismunicipa.is/xzkn1>. Acesso em: 05 mai. 2023.

IBAITI (PR). Lei nº 839, de 28 de abril de 2017. Institui e regulamenta o pagamento de gratificação especial mensal ao Presidente, Membros da Comissão Permanente

de Licitação, Pregoeiro e Equipe de Apoio do Pregoeiro. Disponível em: <https://ibaiti.pr.gov.br/portal-3266/>. Acesso em: 05 mai. 2023.

IPATINGA (MG). Lei nº 2983, de 22 de dezembro de 2011. Institui gratificação de função ao pregoeiro e membros da equipe de apoio, no âmbito da administração direta do poder executivo. Disponível em: <http://leismunicipa.is/dqpbg>. Acesso em: 05 mai. 2023.

JAURU (MT). Lei Complementar nº 117, de 1º de Março de 2016. Dispõe Sobre o Quadro de Pessoal e Respectivo Plano de Cargos, Carreiras e Vencimentos da Administração Pública do Município de Jauru e dá outras providências. Disponível em: <http://leismunicipa.is/02qjn>. Acesso em: 05 mai. 2023.

JURUAIA (MG). Lei nº 1.536, de 7 de outubro de 2022. Cria o cargo de Agente de Contratação, Pregoeiro e a Comissão de Contratação, regulamenta a Equipe de Apoio, concedendo gratificação, nos moldes da Lei Federal de Licitações nº 14.133/2021. Disponível em: [https://www.juruiaia.mg.gov.br/assets/transparencia/arquivos/licitacao/2ad30f79a70dc\\_eac3b4559c7ca5e42cf-lei%201.536%20cria%20cargo%20agente%20de%20cotratacao,%20pregoeiro,%20e%20regulamenta%20equipe%20de%20apoio.pdf](https://www.juruiaia.mg.gov.br/assets/transparencia/arquivos/licitacao/2ad30f79a70dc_eac3b4559c7ca5e42cf-lei%201.536%20cria%20cargo%20agente%20de%20cotratacao,%20pregoeiro,%20e%20regulamenta%20equipe%20de%20apoio.pdf). Acesso em: 05 mai. 2023.

MEIRELLES, Hely Lopes. Direito Administrativo Brasileiro. 18ª. ed. São Paulo, Malheiros, 1990.

RESOLUÇÃO nº 61/2022 – CONSUNI. Regulamenta a atividade do Pregoeiro e Responsável Técnico e institui gratificação ao Agente de Contratação com Subdelegação de Autoridade, Agente de Contratação – Pregoeiro e Agente de Contratação - Equipe de Apoio de que trata o art. 8º da Lei nº 18.316, de 2021, e dá outras providências. Disponível em: <http://secon.udesc.br/consuni/resol/2022/061-2022-cni.pdf>. Acesso em: 05 abr. 2023.

RIO DE JANEIRO (Estado). Decreto nº 42.301 de 12 de fevereiro de 2010. Regulamenta o sistema de suprimentos no âmbito do poder executivo do Estado do Rio de Janeiro e dá outras providências. Disponível em: [http://www.fazenda.rj.gov.br/sefaz/faces/oracle/webcenter/portalapp/pages/navigation-renderer.jspx?\\_afLoop=103169417617460200&datasource=UCMServer%23dDocName%3A1390006&\\_adf.ctrl-state=3oyfn4ds\\_9](http://www.fazenda.rj.gov.br/sefaz/faces/oracle/webcenter/portalapp/pages/navigation-renderer.jspx?_afLoop=103169417617460200&datasource=UCMServer%23dDocName%3A1390006&_adf.ctrl-state=3oyfn4ds_9). Acesso em: 05 abr. 2023.

RIO GRANDE DO NORTE (Estado). Lei Complementar nº 695, de 18 de janeiro de 2022. Adequa o funcionamento da gestão de contratos do Estado do Rio Grande do Norte às disposições previstas na Lei Federal nº 14.133, de 01 de abril de 2021 e reestrutura o controle interno do Poder Executivo por meio da criação do setor de integridade e transparência. Disponível em: <http://www.al.rn.gov.br/storage/legislacao/2022/qr4sjbxyivdvnxupaodxq9tcs2u734.pdf>. Acesso em: 05 abr. 2023.

RIO GRANDE DO SUL (Estado). Lei nº 13.428, de 05 de abril de 2010. Altera disposição da Lei n.º 11.094, de 22 de janeiro de 1998, que extingue cargos no Quadro de Pessoal do Instituto de Previdência do Estado – IPERGS, cria Cargos em Comissão e Funções Gratificadas junto à Secretaria da Administração e dos Recursos Humanos, com lotação exclusiva na Central de Licitações – CELIC e dá outras providências; cria as Gratificações de Pregoeiro e de Presidente de Comissão Permanente de Licitações e dá outras providências. Disponível em: <http://www.al.rs.gov.br/FileRepository/repLegisComp/Lei%20n%C2%BA%2013.428.pdf>. Acesso em: 07 abr. 2023.

PIRASSUNUNGA (SP). Edital de Concurso Público nº 001 de 2022. Disponível em: <http://pirassununga.sp.gov.br/Publicacoes/Recursos%20Humanos/Concursos%20Publicos/2022/CP%2001-2022/>. Acesso em: 05 abr. 2023.

PINHEIRO MADEIRA. José Madeira, *et al.* Servidor público-Comentários à Lei nº 8.112/1990. 3ª ed. Rio de Janeiro. 2009.

PORTO ALEGRE (RS). Decreto nº 21.834, de 09 de janeiro de 2023. Regulamenta o art. 63 da Lei Complementar nº 765, de 8 de julho de 2015, que criou a gratificação de pregoeiro e revoga o Decreto nº 19.189, de 23 de outubro de 2015. Disponível em: <http://leismunicipa.is/0a5uz>. Acesso em: 07 abr. 2023.

SABÁUDIA (PR). Lei nº 685, de 23 de fevereiro de 2022. Cria Funções Gratificadas para Equipe de Apoio da Comissão Permanente de Licitação e Pregoeiro e dá outras providências. Disponível em: < <https://www.sabaudia.pr.leg.br/leis/legislacao-municipal/2022/lei-685>>. Acesso em: 07 abr. 2023

SÃO PAULO (SP). Decreto nº 61.377, de 31 de maio de 2022. Regulamenta a gratificação pelo exercício das atribuições de pregoeiro e de agente de contratação, prevista no Capítulo XI da Lei nº 17.722, de 7 de dezembro de 2021. Disponível em: <http://leismunicipa.is/kuezx>. Acesso em: 07 abr. 2023.

SANTA CATARINA (Estado). Lei nº 18.316, de 29 de dezembro de 2021. Altera a Lei nº 6.745, de 1985, que dispõe sobre o Estatuto dos Servidores Públicos Cíveis do Estado de Santa Catarina, disciplina o regime jurídico da carreira de Auditor do Estado e estabelece outras providências. Disponível em: [http://leis.alesc.sc.gov.br/html/2021/18316\\_2021\\_lei.html#:~:text=LEI%20N%C2%BA%2018.316%2C%20DE%2029%20DE%20dezembro%20DE%202021&text=Altera%20a%20Lei%20n%C2%BA%206.745,Estado%20e%20estabelece%20outras%20provid%C3%AAncias](http://leis.alesc.sc.gov.br/html/2021/18316_2021_lei.html#:~:text=LEI%20N%C2%BA%2018.316%2C%20DE%2029%20DE%20dezembro%20DE%202021&text=Altera%20a%20Lei%20n%C2%BA%206.745,Estado%20e%20estabelece%20outras%20provid%C3%AAncias). Acesso em: 04 mai. 2023.

SAPEZAL (MT). Edital de Concurso Público nº 001/2023. Disponível em: [https://www.sapezal.mt.gov.br/editais/edital\\_concurso\\_001-2023\\_02050125.pdf](https://www.sapezal.mt.gov.br/editais/edital_concurso_001-2023_02050125.pdf). Acesso em: 04 mai. 2023.

SILVA, Reinaldo Oliveira da. Teorias da Administração. São Paulo: Pioneira Thomson Learning, 2005. SPECTOR, P. E. Psicologia nas organizações. São Paulo: Saraiva 2002.

TORRES, Ronny Charles Lopes de. Leis de licitações públicas comentadas/Ronny Charles Lopes de Torres – 12. ed. rev., ampl. e atual. – São Paulo: Ed. Juspodvm, 2021.

TORRES, Ronny. Charles. Lopes. de. Uso da prerrogativa de saneamento pelo Pregoeiro. Jus Navigandi. Teresina, n.4150, 2014. Disponível em: <https://jus.com.br/artigos/33739/uso-da-prerrogativade-saneamento-pelo-Pregoeiro>. Acesso em: 08 mai. 2023.

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS. CONSULTA nº 1102275 – Tribunal Pleno – Relator Conselheiro Adonias Monteiro. 30 de mar. 2022. Disponível em: <https://mapjuris.tce.mg.gov.br/TextualDadosProcesso/DetalhesExcerto/1102275#!>. Acesso em: 07 mai. 2023.

UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO – UNIRIO. Resolução nº 4.072, de 04 de abril de 2013. Disponível em: <http://www.unirio.br/proplan/pasta-estrutura-unidades-organizacionais/Boletim022020Unidadesorganizacionais.pdf/view>. Acesso em: 09 mai. 2023.

**Como citar este texto:**

GONÇALVES FILHO, Fábio Vilas; QUINTAS, Alcione Silva. Visão pragmática entre a criação do cargo de agente de contratação/pregoeiro e a tradicional designação para exercício da complexa função na Administração Pública. Zênite Fácil, categoria Doutrina, 23 set. 2024. Disponível em: <http://www.zenitefacil.com.br>. Acesso em: dd mmm. aaaa.